

ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ КРАЙНЕГО СЕВЕРА: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ



Федеральное агентство научных организаций
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Федеральный исследовательский центр
«КОЛЬСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК»
Институт экономических проблем им. Г. П. Лузина — обособленное
подразделение Федерального государственного бюджетного учреждения науки
Федерального исследовательского центра «Кольский научный центр Российской
академии наук»

**ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ
РЕГИОНОВ КРАЙНЕГО СЕВЕРА:
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

Апатиты
2018

DOI: 10.25702/KSC.978-5-91137-380-1

УДК 351.72(470.1/2)

ББК 65.2/4

Ф 59

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор В. С. Жаров,
доктор экономических наук М. В. Иванова

Авторский коллектив: Р. В. Бадылевич (глава 5), Т. И. Барашева (разделы 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3), Е. А. Вербиненко (глава 5), Н. В. Дядик (разделы 1.2, 2.1.1, 2.1.2),
Г. В. Кобылинская (введение, заключение, раздел 1.1, 1.3, глава 3, раздел 5.4),
Д. С. Крапивин (раздел 3.2), А. Н. Чапаргина (раздел 1.4, глава 4)

Ф 59 Финансовое регулирование развития регионов Крайнего Севера: институциональный аспект / коллектив авторов; под науч. редакцией Г. В. Кобылинской. — Апатиты: ФИЦ КНЦ РАН, 2018. — 150 с.: ил.
ISBN 978-5-91137-380-1

В коллективной монографии исследуются процессы формирования институциональных условий финансового регулирования регионального развития. Объектом исследования выступают регионы Крайнего Севера. Внимание концентрируется на поэтапном построении механизма финансового регулирования: анализируется функционирование налогово-бюджетной системы с позиций возможностей обеспечения социальных услуг и использования рычагов воздействия на экономическое развитие регионов. Оценивается финансовая обеспеченность инвестиционной деятельности и влияние на данный процесс регулирующих воздействий федерального и регионального уровня. Результативность финансового регулирования развития регионов Крайнего Севера определяется посредством оценки финансового потенциала исследуемых субъектов РФ.

Работа рассчитана на широкий круг специалистов, включая научных работников и преподавателей, государственных и муниципальных служащих.

УДК 351.72(470.1/2)

ББК 65.2/4

Научное издание

Редактор: Е. Н. Еремеева
Технический редактор: В. Ю. Жиганов

Подписано к печати 05.10.2018. Формат бумаги 70×108 1/16.
Усл. печ. л. 13.12. Заказ № 34. Тираж 300 экз.
Издательство ФГБУН ФИЦ КНЦ РАН
184209, г. Апатиты, Мурманская область, ул. Ферсмана, 14
www.naukaprint.ru

ISBN 978-5-91137-380-1

© Бадылевич Р. В., Барашева Т. И., Вербиненко Е. А.,
Дядик Н. В., Кобылинская Г. В., Крапивин Д. С.,
Чапаргина А. Н., 2018

© Институт экономических проблем им. Г. П. Лузина —
обособленное подразделение ФГБУН ФИЦ «Кольский
научный центр Российской академии наук», 2018

© ФГБУН ФИЦ «Кольский научный центр Российской
академии наук», 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ.....	5
Глава 1. Тенденции формирования институциональной среды в регулировании развития регионов Севера и Арктики.....	7
1.1. Теоретические аспекты институционализма: содержание, элементы, варианты развития.....	7
1.2. Институты-детерминанты налогово-бюджетной системы.....	11
1.3. Институциональная среда в инвестиционной сфере.....	16
1.4. Институциональные основы процесса трансформации сбережений населения в инвестиции.....	19
Глава 2. Анализ функционирования бюджетно-налоговой системы в регионах Севера: сбалансированность и регулирующие воздействия.....	23
2.1. Тенденции развития и оценка взаимодействия институтов- детерминантов налогово-бюджетной системы.....	23
2.1.1. Оценка сбалансированности региональных бюджетов.....	23
2.1.2. Институциональная комплементарность как необходимое условие сбалансированности региональных бюджетов.....	30
2.2. Особенности функционирования института бюджетно-налогового регулирования в регионах Крайнего Севера.....	35
2.2.1. Финансовая обеспеченность устойчивого и сбалансированного развития северных субъектов РФ... 36	
2.2.2. Практика реализации механизмов российской налоговой системы.....	41
2.2.3. Поиск эффективных механизмов бюджетно- налогового регулирования.....	51
Глава 3. Регулирование развития инвестиционной деятельности в регионах Крайнего Севера.....	65
3.1. Особенности финансового обеспечения инвестиционной деятельности и ее влияние на региональное развитие.....	65
3.2. Государственное регулирование инвестиционных процессов в регионах Крайнего Севера.....	76
3.3. Инструменты финансовой поддержки инвестиционной деятельности в регионах Севера.....	84
Глава 4. Региональные сберегательные процессы в институциональной теории.....	92
4.1. Определение факторов, влияющих на процесс формирования сбережений.....	92
4.2. Анализ формирования сберегательных ресурсов населения в институциональной среде северных регионов	96

4.3. Перспективные направления привлечения и эффективного использования сбережений населения в целях регионального развития.....	102
Глава 5. Оценка финансового потенциала как результирующего показателя финансового регулирования развития регионов Крайнего Севера.....	107
5.1. Подходы к содержанию и управлению финансовым потенциалом региона.....	107
5.2. Оценка финансового потенциала северных регионов.....	110
5.3. Ранжирование и группировка регионов Крайнего Севера по интегральному показателю финансового потенциала.....	124
5.4. Предложения по укреплению финансового потенциала в разрезе его элементов.....	128
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	133
ЛИТЕРАТУРА.....	136
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	148

ВВЕДЕНИЕ

Институционализм как направление экономической мысли сформировался в 1920–1930 гг. Однако интерес к нему возрос только в последние десятилетия.

Институциональный подход открывает значительный потенциал для организации и упорядочивания экономических отношений в различных сферах деятельности. При этом, как отмечают М. А. Котляров и О. В. Ломтатидзе, «назначение институтов в экономике состоит не в том, чтобы быть просто правилами игры, а в том, чтобы обеспечить функциональную организацию взаимодействия людей, групп, организаций» [1].

Финансовые аспекты занимают особое место в процессах институциональных построений. Помимо ресурсной составляющей значимость финансовой системы усиливается наличием в ней множества инструментов и механизмов воздействия на экономическое развитие: бюджетно-налоговое регулирование, денежно-кредитная политика, тарифное регулирование и др.

Масштабность норм и правил, формируемых финансовой системой, обуславливает сложность выбора направлений ее развития для достижения максимальных социально-экономических эффектов как на национальном, так и на региональном (муниципальном) уровне.

В Российской Федерации трансформации, происходящие в финансовой сфере на протяжении уже не одного десятилетия, неоднократно корректировали векторы развития финансовой системы, изменяя направленность регулирующих воздействий.

Инструменты, применяемые Правительством РФ в настоящее время, не приносят ожидаемых эффектов, так как ориентированы в большей мере на макроуправляемость региональными системами.

В данных условиях наиболее уязвимыми с позиций эффектов управляющего воздействия оказываются северные территории. С одной стороны, усиливающаяся централизация налоговых полномочий обуславливает нарастание дефицита бюджетов в северных регионах, традиционно выступающих донорами российской бюджетно-налоговой системы. С другой стороны, северные субъекты РФ, обладая мощным сырьевым потенциалом и являясь зоной притяжения интересов крупного бизнеса, характеризуются сверхконсолидацией финансовых ресурсов в центрах прибылей крупных компаний, что обуславливает «выкачивание» ресурсов и их территорий корпоративным сектором. В данной связи возникает потребность в корректировке подходов к регулированию развития «северной зоны».

Для решения поставленной проблемы в рамках настоящей монографической работы коллективом авторов исследуются институциональные трансформации налогово-бюджетной сферы с оценкой их воздействия на инвестиционную сферу, в частности на социально-экономическое развитие регионов Крайнего Севера в целом, и даются предложения по совершенствованию механизмов и инструментов финансового регулирования регионального развития.

Работа включает пять глав. В первой главе освещаются институциональные аспекты финансового регулирования с акцентированием внимания на исследовании институтов налогово-бюджетной сферы (как системы

институтов, наделенных функцией построения механизмов принуждения с набором многообразных инструментов регулирования социально-экономического развития) и институтов инвестиционной деятельности с включением сберегательного потенциала домохозяйств (поскольку инвестиции на современном этапе выступают основным фактором экономического роста, именно инвестиционная сфера выбрана для оценки результатов регулирующего воздействия).

Во второй главе анализируется функционирование бюджетно-налоговой системы в регионах Крайнего Севера с выделением двух основных направлений: с одной стороны, исследуется эффективность ее построения, с другой стороны, оцениваются инструменты и механизмы бюджетно-налогового регулирования с позиций их влияния на социально-экономическое развитие региона.

Третья глава включает исследование процессов регулирования инвестиционной деятельности, оценивается финансовая обеспеченность регионов инвестиционными ресурсами, анализируются нововведения законодательной базы в части регулирования процесса реализации инвестиционных проектов с развернутой характеристикой финансовых инструментов воздействия на инвестиционную активность.

В четвертой главе освещаются вопросы функционирования институтов в сберегательной сфере. Выявляются факторы, влияющие на процесс формирования сбережений, оценивается результативность работы институтов сбережений, определяются перспективные направления привлечения и использования сбережений.

Основу пятой главы составляет комплексная оценка финансового потенциала северных регионов с включением налогово-бюджетного потенциала, потенциала хозяйствующих субъектов, домохозяйств и денежно-кредитного потенциала. Даются предложения по укреплению финансового потенциала в разрезе его элементов.

В коллективной монографии исследуются процессы формирования институциональных условий финансового регулирования регионального развития. Объектом исследования выступают регионы Крайнего Севера. Внимание концентрируется на поэтапном построении механизма финансового регулирования: анализируется функционирование налогово-бюджетной системы с позиций возможностей обеспечения социальных услуг и использования рычагов воздействия на экономическое развитие регионов. Оценивается финансовая обеспеченность инвестиционной деятельности и влияние на данный процесс регулирующих воздействий федерального и регионального уровня. Результативность финансового регулирования развития регионов Крайнего Севера определяется посредством оценки финансового потенциала исследуемых субъектов РФ.

Работа рассчитана на широкий круг специалистов, включая научных работников и преподавателей, государственных и муниципальных служащих.

ISBN 978-5-91137-380-1



9 785911 373801

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ ИМ. Г.П. ЛУЗИНА –
ОБОСОБЛЕННОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ФГБУН
ФЕДЕРАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА
«КОЛЬСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК»
РОССИЯ, 184209, Мурманская область, г.Апатиты, ул.Ферсмана, 24а

