АЮМарецкая, В.Н.Марецкая

ATPAPHEN CERTOP MYPMAHCRON OETIACTURE MCTOPMA PASEMINA, COBPEMENHOE COCTOAHME



Министерство образования и науки Российской Федерации Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Федеральный исследовательский центр «КОЛЬСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК» Институт экономических проблем им. Г. П. Лузина — обособленное подразделение Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра «Кольский научный центр Российской академии наук»

А. Ю. Марецкая, В. Н. Марецкая

АГРАРНЫЙ СЕКТОР МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

DOI: 10.25702/KSC.978-5-91137-389-4

УДК 338.43(470.21)

ББК 65.32 М 25

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор А. М. Васильев, кандидат экономических наук А. С. Острецов

Марецкая, А. Ю.

М 25 Аграрный сектор Мурманской области: история развития, современное состояние: монография / А. Ю. Марецкая, В. Н. Марецкая. — Апатиты: ФИЦ КНЦ РАН, 2018. — 108 с.: ил.

ISBN 978-5-91137-389-4

Представлены результаты исследования проблем аграрного сектора арктического региона на материалах Мурманской области. Исследованы история развития и современное состояние сельского хозяйства. Особое внимание уделено государственному управлению и проблемам продовольственной безопасности арктического региона. Методический и аналитический материал позволил определить эффективность управления в сфере сельскохозяйственного производства, оценить эффективность использования бюджетных средств в сельском хозяйстве, провести оценку продовольственной безопасности Мурманской области.

Монография адресована научным работникам, специалистам региональных органов управления, а также широкому кругу читателей, интересующихся вопросами развития аграрного сектора региона.

УДК 338.43(470.21) ББК 65.32

Научное издание

Редактор: Е. Н. Еремеева Технический редактор: В. Ю. Жиганов

Подписано к печати 20.12.2018. Формат бумаги 70×108 1/16. Усл. печ. л. 9.45. Заказ № 53. Тираж 300 экз. Издательство ФГБУН ФИЦ КНЦ РАН 184209, г. Алатиты, Мурманская область, ул. Ферсмана, 14 www.naukaprint.ru

ISBN 978-5-91137-389-4

- © Марецкая А. Ю., Марецкая В. Н., 2018
- © Институт экономических проблем им. Г. П. Лузина ФИЦ КНЦ РАН, 2018
- © ФГБУН ФИЦ «Кольский научный центр РАН», 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр
ВВЕДЕНИЕ	7
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ	
АГРАРНОГО СЕКТОРА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ	10
1.1. Из истории развития сельского хозяйства	
Кольского края	10
1.2. Основы аграрной политики государства	
и ее региональная составляющая	17
1.3. Нормативно-правовое обеспечение аграрной политики	
на государственном и региональном уровнях	36
ГЛАВА 2. ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО	
УПРАВЛЕНИЯ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ	
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ	43
2.1. Организация и принципы государственного управления	
в аграрном секторе	43
2.2. Анализ сельскохозяйственного производства	
Мурманской области	49
2.3. Оценка эффективности деятельности органов	
управления в сфере сельскохозяйственного	
производства региона	58
2.4. Оценка эффективности использования бюджетных	
средств в сельском хозяйстве Мурманской области	66
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ	
БЕЗОПАСНОСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ	75
3.1. Исследование проблем продовольственной	
безопасности региона	75
3.2. Система мониторинга продовольственной безопасности	
региона	85
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	93
ЛИТЕРАТУРА	98
ПРИЛОЖЕНИЕ	106

Ministry of Education and Science of the Russian Federation Federal Research Centre "Kola Science Centre of RAS" Luzin Institute for Economic Studies

A. Yu. Maretskaya, V. N. Maretskaya

THE AGRICULTURAL SECTOR OF THE MURMANSK REGION: HISTORY AND CURRENT STATE

Apatity 2018

DOI: 10.25702/KSC.978-5-91137-389-4

UDC 338.43(470.21)

BBC 65.32

Reviewers:

A. M. Vasiliev, Dr. Sc. (Economics), A. S. Ostretsov, PhD (Economics)

Maretskaya A. Yu., Maretskaya V. N.

The agricultural sector of the Murmansk region: history and current state. Apatity, KSC RAS, 2018, 108 p. (In Russ.).

ISBN 978-5-91137-389-4

The monograph presents the study of the Arctic region agricultural sector problems, a case study of the Murmansk region. The agricultural development and current state are described. Particular attention is paid to the public administration and food security in the Arctic region. Methodical and analytical data allowed to determine the management effectiveness in the field of agricultural production, assess the effectiveness of using the agricultural budgetary funds and estimate food security of the Murmansk region.

The monograph will be of interest to scientists, regional authority experts, as well as to a wide range of readers interested in the development of agricultural sector of the region.

ISBN 978-5-91137-389-4

© Maretskaya A. Yu., Maretskaya V. N., 2018 © Luzin Institute for Economic Studies of FRC KSC RAS, 2018 © Federal Research Centre "Kola Science Centre of RAS", 2018

CONTENTS

INTRODUCTION	Page
1. THEORETICAL BASES OF FORMATION OF THE MURMANSK	,
REGION AGRICULTURAL SECTOR.	10
1.1. From the history of the Kola region agriculture.1.2. Fundamentals of the state agricultural policy and its regional	10
component	17
1.3. Regulatory and legal support of agricultural policy at the state and	26
regional levels	36
MURMANSK REGION AGRICULTURAL SECTOR	43
2.1. Organization and principles of state management in the agricultural	40
sector	43
2.2. Analysis of agricultural production in the Murmansk region	49
2.3. Evaluation of effectiveness of the regional agricultural production management.	58
2.4. Assessment of efficiency of budgetary funds using in the Murmansk	
region agriculture	66
3. THE PROBLEMS OF FOOD SECURITY IN THE MURMANSK	
REGION	75
3.1. Study of the issues of the regional food security	75
3.2. Monitoring system of the regional food security	85
CONCLUSION.	93
REFERENCES.	98
SUPPLEMENTS.	106

ВВЕДЕНИЕ

Аграрный сектор занимает стратегическое положение в национальной экономике, выступая в качестве основной производственной системы, которая обеспечивает бесперебойное снабжение населения продуктами питания и товарами первой необходимости, а предприятия пищевой и легкой промышленности сырьем. Эффективное функционирование аграрного сектора обеспечивает устойчивое развитие сельских территорий, при котором происходит развитие сельской экономики, включающее воспроизводство человеческих ресурсов, повышение уровня и качества жизни в сельских поселениях, повышение качества трудовых ресурсов, полную и продуктивную занятость трудоспособного населения, рациональное использование и воспроизводство природно-ресурсного потенциала села, развитие инфраструктуры. Все это является основой для улучшения демографической ситуации, снижения безработицы и социальной напряженности, сохранения исторического и культурного потенциала села. Таким образом, состояние аграрного сектора во многом определяет экономическую и политическую, социальную устойчивость, а также уровень продовольственной безопасности страны и ее регионов.

Рыночные преобразования начала 1990-х гг., наряду с воздействием неблагоприятных макроэкономических факторов, нестабильной политической обстановкой, трансформацией форм собственности и общественного уклада, привели к значительным структурным изменениям в аграрном секторе экономики России, к которым он не был готов. Падение реальных доходов населения и, как следствие, сокращение спроса на продовольствие, наряду с ростом диспаритета цен на сельскохозяйственную продукцию, неразвитая рыночная инфраструктура, отсутствие доступного кредита, — все это привело к спаду производства, который продолжался практически до конца 1990-х гг. В результате чего значительно сократились посевные площади, поголовье скота, численность работников сельского хозяйства, произошла деградация производственного потенциала — земельного, материально-технического, кадрового.

За годы восстановительного роста аграрному сектору России удалось определить свои конкурентные преимущества на внутреннем и внешнем рынках, стать частью мирового рынка в качестве одного из крупнейших экспортеров зерна, постепенно увеличить объемы собственного производства, снизить зависимость страны импорта продовольствия. Однако, с сохраняющимися негативными тенденциями в агропроизводстве, возникают новые глобальные вызовы и проблемы, которые требуют выработки действенных инструментов и методов решения этих проблем, адаптации к современным условиям, в которых функционирует аграрный сектор страны и ее регионов. Этим инструментом выступает аграрная политика, эффективная реализация которой позволяет четко определить целевые среднесрочные и долгосрочные ориентиры. разработать пути их реализации и достижения, что позволит обеспечить дальнейшее развитие аграрного сектора.

Особым объектом в регулировании вопросов аграрного производства являются регионы Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ), которые

в 2014 г. указом президента $P\Phi^1$ были выделены в особый объект государственной политики, стратегического планирования и статистического наблюдения. Выработка научно-обоснованной аграрной политики применительно к условиям Севера требует учета региональных особенностей воспроизводственного процесса в сельском хозяйстве. Его специализация сформировалась под влиянием природных условий, географического положения, исторических и социально-экономических факторов. Сельскохозяйственное производство специализируется на малотранспортабельной и скоропортящейся продукции и продукции традиционных отраслей, которые обеспечивают стабильные темпы роста производства, повышение его эффективности и социальное развитие села [40].

Несмотря на кажущуюся изученность вопросов социальноэкономического развития $A3P\Phi$, существует необходимость дополнительных теоретических разработок и исследований по обоснованию приоритетных направлений развития в данной отрасли с учетом северной специфики на основе использования естественнонаучных методов.

Целью монографии является исследование особенностей и проблем функционирования аграрного сектора в условиях Севера в различные временные периоды. В качестве объекта исследования выступает Мурманская область, всей своей территорией входящая в АЗРФ и являющаяся наиболее социально и экономически развитым субъектом Арктики, а также имеющая реальные возможности для производства сельскохозяйственной продукции.

К основным задачам, которые ставят перед собой авторы монографии, относятся: 1) выделение тенденций и особенностей развития сельского хозяйства на Кольском полуострове на различных исторических этапах; 2) определение основ аграрной политики государства, ее региональной составляющей и нормативно-правового обеспечения; 3) анализ современного состояния и выявление проблем сельскохозяйственного производства в Мурманской области; 4) исследование проблем государственного управления аграрным сектором Мурманской области; 5) оценка региональной продовольственной безопасности.

В монографии освещаются ключевые исследования ученых: в области истории развития северного земледелия — Дашковой А., Киселева А. А., Ушакова И. Ф., Шашкова В. Я.; аграрной политики, исследования проблем управления в аграрном секторе — Беспахотного Г. В., Иванова В. А., Малоземова С. И., Милосердова В. В., Можаева Е. Е., Назаренко В. И., Советова П. М., Трейси М., Ушачева И. Г., Эльдиевой Т. М.; продовольственной безопасности — Никифоровой И. В., Оловянникова Д. Г., Парамоновой С. В., Паршиной Л. Л., Тиуновой Ю. Ю. и др.

Используются методические разработки и рекомендации Всемирной торговой организации (ВТО), Всероссийского института экономики, труда и управления в сельском хозяйстве (ВНИЭТУСХ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

В качестве источника информации использованы материалы и исследования Института экономических проблем им. Г. П. Лузина, Полярной опытной станции Всесоюзного института растениеводства (ПОСВИР), данные

 $^{^{1}}$ Указ Президента РФ от 02.05.2014 № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации».

Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства рыбного и сельского хозяйства Мурманской области, Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области, Комитета по агропромышленному комплексу и продовольственному рынку Мурманской области, материалы периодической печати, электронные ресурсы, законодательные и нормативно-правовые документы органов государственной власти Российской Федерации и др.

Монография выполнена на основе тематики научно-исследовательских работ, проводившихся авторами в Институте экономических проблем им. Г. П. Лузина Кольского научного центра РАН.

Практическая значимость исследования заключается в научном обосновании проблем аграрного сектора арктического региона, продовольственной безопасности и механизмов регулирования процессов ее обеспечения. Использованные в исследовании методики, в том числе авторская методика оценки региональной продовольственной безопасности, отличаются универсальностью МОГУТ применяться качестве инструментов И В для своевременного выявления и предотвращения кризисных ситуаций в аграрном секторе региона. Результаты исследования могут быть использованы принятия на региональном уровне социальных, организационных, нормативно-правовых мер по формированию стратегических приоритетов развития агропромышленного комплекса арктического региона.



ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ ИМ. Г.П. ЛУЗИНА – ОБОСОБЛЕННОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ФГБУН ФЕДЕРАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА «КОЛЬСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК»

РОССИЯ, 184209, Мурманская область, г.Апатиты, ул.Ферсмана, 24а

